VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych (nr 408)**

z dnia 14 grudnia 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 408)

14 grudnia 2018 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Szlachty (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

– rozpatrzenie wniosku Komisji do Prezydium Sejmu w sprawie zmiany Uchwały Prezydium Sejmu w sprawie określenia trybu prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2019.

– zaopiniowanie dla Rady Ministrów projektu wykazu wydatków budżetu państwa, które w 2018 roku nie wygasają z upływem roku budżetowego,

– zaopiniowanie wniosku Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na 2018 r.

W posiedzeniu udział wzięli: **Jarosław Sellin** sekretarz stanu w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego wraz ze współpracownikami, **Tadeusz Romańczuk** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Tomasz Robaczyński** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Anna Moskwa** podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej wraz ze współpracownikami, **Marcin Ociepa** podsekretarz stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii wraz ze współpracownikami, **Krzysztof Szymborski** zastępca prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wraz ze współpracownikami, **Elżbieta Jazgarska** dyrektor Departamentu Budżetu, Finansów i Inwestycji Ministerstwa Zdrowia, **Ewa Szczepańska** dyrektor Departamentu Budżetu w Ministerstwie Infrastruktury wraz ze współpracownikami, **Grzegorz Nieszczerzewski** dyrektor w Krajowym Ośrodku Doradztwa Rolniczego wraz ze współpracownikami, **Agnieszka Wawrzaszek-Łoś** naczelnik Wydziału Budżetu w Departamencie Ekonomicznym Ministerstwa Edukacji Narodowej .

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Michał Nowak** – wicedyrektor Biura Komisji Sejmowych, **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Jakub Krowiranda**, **Anna Woźniak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Białończyk** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dzień dobry państwu. Witam państwa bardzo serdecznie na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych.

Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje w pkt 1 rozpatrzenie wniosku Komisji do Prezydium Sejmu w sprawie zmiany uchwały Prezydium Sejmu w sprawie określenia trybu prac nad projektem ustawy budżetowej na 2019 r., w pkt 2 zaopiniowanie dla Rady Ministrów projektu wykazu wydatków budżetu państwa, które w 2018 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego. Proszę państwa, wpłynął jeszcze wniosek ministra rolnictwa. Proponuję uzupełnić porządek dzienny posiedzenia o punkt: zaopiniowanie wniosku Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na 2018 r. Ten punkt rozpatrzymy jako trzeci. Czy są uwagi do takiego porządku? Nie słyszę. Tak? Przepraszam, bo nie widzę pana. Przepraszam. Bardzo proszę, pan przewodniczący Janusz Cichoń.

Poseł Janusz Cichoń (PO-KO):

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, nie widzę uzasadnienia dla naszego wniosku do Prezydium Sejmu, jeśli chodzi o zmianę harmonogramu prac nad budżetem państwa dlatego, że my jako Komisja ze swoich obowiązków narzuconych nam, w jakiejś mierze wywiązaliśmy się. To wygląda dziwnie. Nie z naszej winy mamy tutaj poślizg. Mam wrażenie jakbyśmy chcieli brać na siebie odpowiedzialność za ewentualnie nieuchwalenie budżetu. Wydaje mi się to niestosowne. Nie widzę absolutnie żadnego powodu w związku z tym, abyśmy tę uchwałę podejmowali. Wnoszę o pominięcie, czy wykreślenie z projektowanego porządku pkt 1, czyli uchwały Komisji skierowanej do Prezydium w sprawie zmian w harmonogramie prac nad budżetem państwa. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dziękuję za tę uwagę. Mam do tego jedną swoją uwagę, że absolutnie to nie jest przytyk czy wina Komisji. Nie bierzmy tego na siebie. To jest prośba rządu o rozpatrzenie tego wniosku. Rozumiem, panie przewodniczący, że jest to wniosek przeciwny do przyjętego porządku posiedzenia, tak? Dziękuję bardzo. Musimy zatem przegłosować zaproponowany porządek posiedzenia. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem odczytanego porządku posiedzenia? Kto jest za porządkiem? Dziękuję. Kto jest przeciwny? Dziękuję. Kto się wstrzymał? Dziękuję. Bardzo proszę pana sekretarza o odczytanie wyniku głosowania.

Sekretarz Komisji Jakub Krowiranda:

14 głosów za, 10 przeciw, nikt się nie wstrzymał.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dziękuję bardzo. Zatem porządek dzienny został przyjęty.

Bardzo serdecznie witam na naszym posiedzeniu przedstawicieli naczelnych organów administracji państwowej oraz innych urzędów i instytucji w osobach pana Tomasza Robaczyńskiego – podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów. Witamy pana ministra. Witam pana Tadeusza Romańczuka – sekretarza stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Witam pana ministra. Witam panią Annę Moskwę – podsekretarza stanu w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. Witam panią minister. Witam pana ministra Jarosława Sellina – sekretarza stanu w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Witam pana ministra. Witam pana Krzysztofa Szymborskiego – zastępcę prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Witam pana Marcina Ociepę – podsekretarza stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii. Witam pana ministra. Witam panie i panów obecnych na dzisiejszym posiedzeniu.

Przystępujemy do rozpatrzenia pkt 1 porządku.

Na podstawie art. 106 ust. 5 regulaminu Sejmu Prezydium Sejmu określa tryb prac w komisjach sejmowych nad rozpatrzeniem projektu ustawy budżetowej. Prezydium Sejmu określa ten tryb na wniosek Komisji Finansów Publicznych. W związku z powyższym przedkładam swój wniosek zmiany harmonogramu prac komisji sejmowych nad rozpatrzeniem ustawy budżetowej na rok 2019. Informuję, że zmiana ta nie powoduje naruszenia konstytucyjnego terminu na przedłożenie uchwalonej ustawy budżetowej Prezydentowi do podpisu.

Proponuję... Przepraszam jest zgłoszenie. Pani poseł Magdalena Kochan, bardzo proszę.

Poseł Magdalena Kochan (PO-KO):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Ponieważ zmieniamy tryb ustalania budżetu, chciałabym poprosić o uzasadnienie. Zmieniamy go na prośbę rządu. Chciałabym poprosić pana ministra o uzasadnienie tego trybu i tej zmiany, bo Komisja Finansów Publicznych i Parlament Rzeczypospolitej Polskiej był przygotowany do procedowania we wcześniej przyjętych w harmonogramie terminach. Proszę więc o uzasadnienie tej zmiany.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Widzę, że pan minister nie jest gotowy do tego, żeby zabrać głos, ponieważ to nie jest w kompetencji Ministra Finansów, tylko...

Poseł Magdalena Kochan (PO-KO):

A w czyjej to jest kompetencji?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Prezydium Sejmu. Na wniosek Prezydium Sejmu chcemy właśnie ten wniosek dotyczący zmiany harmonogramu przesłać na posiedzenie Prezydium. Proponuję przyjęcie zmiany harmonogramu prac nad rozpatrzeniem ustawy budżetowej na rok 2019, który zostanie przedstawiony Prezydium Sejmu. Czy jest sprzeciw?

Zatem harmonogram został przyjęty.

Poseł Magdalena Kochan (PO-KO):

Nie, jest sprzeciw, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Nie widzę, przepraszam. Ja tutaj jestem przysłonięty.

Poseł Magdalena Kochan (PO-KO):

Jest sprzeciw.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dobrze, teraz widzę. Muszę wstawać, bo tutaj z tej perspektywy nie widzę. Jest sprzeciw. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem zaproponowanej zmiany harmonogramu? Kto jest za? Dziękuję. Kto jest przeciwny? Dziękuję. Kto się wstrzymał? Bardzo proszę pana sekretarza o ogłoszenie wyniku głosowania.

Sekretarz Komisji Jakub Krowiranda:

18 głosów za, 13 przeciw, 1 wstrzymujący się.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dziękuję bardzo.

Poseł Magdalena Kochan (PO-KO):

Jedno zdanie, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Już, tylko ogłoszę, że w wyniku glosowania Komisja przyjęła zaproponowane zmiany w harmonogramie prac komisji nad rozpatrzeniem projektu ustawy budżetowej. Bardzo proszę, pani poseł Magdalena Kochan.

Poseł Magdalena Kochan (PO-KO):

Dziękuję. Ja tylko chciałbym dopytać pana przewodniczącego, bo w pańskim pierwszym wystąpieniu padło sformułowanie, że zmieniamy harmonogram obrad i prac nad budżetem z powodu prośby rządu. Przed chwilą pan przewodniczący powiedział, że to na prośbę Prezydium Sejmu. Czy zechciałby pan sprecyzować, która z tych wypowiedzi jest prawdziwa?

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Tak. Bardzo przepraszam, rzeczywiście popełniłem lapsus. Ta druga wersja była oczywiście uzasadniona i merytoryczna, bo to właśnie na potrzeby prac Sejmu dokonaliśmy tej zmiany.

Proszę państwa, przechodzimy do pkt 2 porządku. Proszę podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów pana Tomasza Robaczyńskiego o przedstawienie wniosku w sprawie wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Bardzo proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Tomasz Robaczyński:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, szanowni państwo, zgodnie z art. 181 ustawy o finansach publicznych niezrealizowane kwoty wydatków budżetu państwa co do zasady wygasają z upływem roku budżetowego. Równocześnie ten przepis upoważnia Radę ministrów do ustalenia nie później niż do 15 grudnia roku budżetowego w drodze rozporządzenia wykazu oraz planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. To rozporządzenie może być wydane właśnie po uzyskaniu opinii

sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu. W tym wykazie równocześnie nie mogą być ujęte wydatki, które w toku realizacji budżetu zostały zwiększone w trybie art. 171 ust. 3, czyli przeniesione pomiędzy wydatkami majątkowymi i bieżącymi, oraz w trybie art. 173 ust. 2, czyli niewykorzystane środki na finansowanie programów wieloletnich.

Państwo posłowie, czy Komisja, otrzymali ten wykaz wydatków niewygasających. To jest kwota mniej więcej bardzo podobna do tej kwoty, która była procedowana również w zeszłym roku. To jest 1 339 903 tys. zł, w tym dotacje i subwencje 252 000 tys. zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych – 2000 tys. zł, 370 000 tys. zł – wydatki jednostek budżetowych, wydatki majątkowe – 685 000 tys. zł i projekty współfinansowane – 28 000 tys. zł. Największa grupa to wydatki w części Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji – to jest prawie 500 000 tys. zł, Rolnictwa i Rozwoju Wsi – to jest prawie 175 000 tys. zł, Zdrowia – 100 000 tys. zł, Rozwoju Regionalnego – 81 000 tys. zł, Obrony Narodowej – 53 000 tys. zł, Kultury – 45 000 tys. zł, i Gospodarki Wodnej – 44 000 tys. zł. Ten wykaz, który Komisja otrzymała, jest ujęty w załączniku do rozporządzenia. Uprzejmie proszę o pozytywną opinię w sprawie tego rozporządzenia. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Otwieram dyskusję. Kto z pań i panów posłów chciałby zabrać głos w sprawie tego punktu porządku, w sprawie wykazu wydatków, które nie wygasają. Nie słyszę.

Zatem proponuję Wysokiej Komisji opinię nr 233 Komisji Finansów Publicznych do Rady Ministrów w sprawie wykazu wydatków budżetu państwa, które w 2018 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego, uchwaloną na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2018 r.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2018 r. zapoznała się z projektem wydatków budżetu państwa, które w 2018 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego.

Komisja Finansów Publicznych pozytywnie opiniuje wydatki z wykazu planowanych wydatków budżetu państwa, które w 2018 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego, przedstawionego na posiedzeniu Komisji".

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tej opinii? Nie słyszę.

Zatem Komisja przyjęta opinię nr 233. Bardzo dziękuję.

Przechodzimy do pkt 3, czyli do zaopiniowania wniosku Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na 2018 r.

Bardzo dziękuję państwu za obecność w tamtej części. Dziękuję bardzo panu ministrowi. Minutka takiej przerwy organizacyjnej. Przepraszam mamy zmianę składu osób, które uczestniczą w posiedzeniu Komisji.

Możemy kontynuować. Bardzo proszę pana ministra o przedstawienie wniosku.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Tadeusz Romańczuk:

Panie przewodniczący, dziękuję bardzo. Szanowni państwo, w przedkładanej zmianie planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa uwzględniono przewidywane wykonanie w 2018 r. wielkości przychodów i wpływów oraz kosztów i wydatków oraz uwzględniono zwiększenie kwoty w pozycji „Limit poręczeń, gwarancji kredytowych i pożyczek" o kwotę 70 000 tys. zł, to jest do kwoty 180 000 tys. zł w celu możliwości udzielania poręczeń lub gwarancji kredytowych dla podmiotów działających na rynku trzody chlewnej. W zmianie planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa zmniejszono wielkość przychodów ze sprzedaży mienia zasobu, natomiast zwiększono przychody z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu, co było wynikiem mniejszego zainteresowania ze strony nabywców sprzedażą mienia i większego zainteresowania dzierżawą. KOWR zwiększył przychody finansowe oraz zwiększył inne przychody z gospodarowania mieniem Zasobu. Dokonano również urealnienia wpływów z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu oraz innych wpływów z działalności w zakresie gospodarowania i rozporządzania mieniem Zasobu. Dziękuję bardzo, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Otwieram dyskusję. Kto z pań i panów posłów chciałby zabrać głos w przedmiocie tego wniosku. Nie słyszę.

W związku z tym, że nie ma już głosów w dyskusji proponuję Wysokiej Komisji opinię nr 234 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, uchwaloną na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2018 r.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2018 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 grudnia 2018 r. dotyczący zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na 2018 r.

Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycje zmian planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa przedstawione we wniosku".

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia...

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

Panie przewodniczący, jest sprzeciw. To, że mamy grudzień...

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Jest sprzeciw.

Poseł Jarosław Urbaniak (PO-KO):

...i aktualizujemy plany finansowe, nie znaczy, że można przyjść do Komisji Finansów Publicznych i tak banalnie uzasadnić wniosek 14 grudnia. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Rozumiem, jest wniosek przeciwny. Jest sprzeciw. Zatem kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem opinii nr 234? Dziękuję. Kto jest przeciwny? Dziękuję. Kto się wstrzymał. Bardzo proszę pana sekretarza o odczytanie wyniku głosowania.

Sekretarz Komisji Jakub Krowiranda:

19 głosów za, 12 przeciw, 1 wstrzymujący się.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Przepraszam, nie dosłyszałem, bo była rozmowa tutaj.

Sekretarz Komisji Jakub Krowiranda:

19 głosów za, 12 przeciw, 1 wstrzymujący się.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Bardzo dziękuję. Zatem opinia nr 234 uzyskała pozytywną opinię większością głosów. Zatem opinia Komisji została przyjęta.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzisiejszego posiedzenia. Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję bardzo.